**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ханты-Мансийского**

**автономного округа – Югры «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект закона, законопроект) сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон об обязательном медицинском страховании), Приказом Минздравсоцразвития России от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» (далее – Правила обязательного медицинского страхования) и вынесен на рассмотрение Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12.07.2007 № 99-оз «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», а также на основании «Порядка составления проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – ­­­­­­­Югры и проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного   
округа – Югры на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.04.2014 № 154-п.

Настоящий законопроект ориентирован на решение основных задач, поставленных перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного   
округа – Югры (далее – Фонд), а именно:

- обеспечение реализации закона об обязательном медицинском страховании;

- обеспечение прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;

- обеспечение всеобщности обязательного медицинского страхования граждан;

- достижение социальной справедливости и равенства всех граждан в системе обязательного медицинского страхования;

- обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования.

Параметры бюджета Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов формировались на основе показателей, установленных для автономного округа законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, отраженных в статистической отчетности, доведенных Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и органами исполнительной власти автономного округа.

Проект закона разработан в целях организации исполнения бюджета Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 года с соблюдением норм Закона об обязательном медицинском страховании согласно статье 26 Главы 5 «Состав бюджета Федерального фонда и бюджетов территориальных фондов», статье 27 «Субвенции для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» и норм Бюджетного кодекса:

статьи 29 (регламентирующей единство бюджетной системы РФ), статьи 32 (полнота отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета), статьи 33 (сбалансированность бюджета), статьи 37 (достоверность бюджета), статьи 38 (адресность и целевой характер бюджетных средств) Главы 5 Раздела I Части II «Принципы бюджетной системы Российской Федерации»;

статьи 39, регламентирующей формирование доходов бюджета, статьи 41 (виды дохода бюджета) Главы 6 Раздела II Части II «Общие положения о доходах бюджета».

Общие требования к структуре и содержанию проекта закона о бюджете установлены статьей 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса, статьями 26 и 38 Закона об обязательном медицинском страховании.

Пунктом 1 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса установлен перечень основных характеристик бюджета, утверждаемых законом о бюджете (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета).

Также, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса в проекте закона о бюджете должны содержаться:

перечень главных администраторов доходов бюджета;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);

источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с пунктом 6 этой же статьи, проектом закона может быть предусмотрено использование доходов бюджета по отдельным видам (подвидам) неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года, на цели, установленные законом о бюджете, сверх соответствующих бюджетных ассигнований и (или) общего объема расходов бюджета.

Статьей 26 Главы 5 Закона об обязательном медицинском страховании:

пунктом 5 установлено, что расходы бюджетов территориальных фондов осуществляются в целях финансового обеспечения: выполнения территориальных программ обязательного медицинского страхования; исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в результате принятия федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, и (или) нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан; исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в результате принятия законов и (или) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации; ведения дела по обязательному медицинскому страхованию страховыми медицинскими организациями; выполнения функций органа управления территориального фонда;

пунктом 6, этой же статьи, установлено, что размер и цели использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда устанавливаются законом о бюджете территориального фонда в соответствии с [порядком](consultantplus://offline/ref=AC16D4E6D9C6093F2DD47EC7DB15A024184DB7EA89DE01AED01EDB56AFBEA41DC4FF8F72236ECEAAX2z9D) использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда, установленным Федеральным фондом.

Пунктом 18 статьи 38 Главы 8 Закона об обязательном медицинском страховании, установлено, что норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию устанавливается законом о бюджете территориального фонда в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в субъекте Российской Федерации.

С учетом указанных выше общих требований Бюджетного кодекса и норм Закона об обязательном медицинском страховании, проект закона о бюджете Фонда на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован следующим образом:

в соответствии с пунктом 1 и 2 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса, статьей 1 проекта закона, предусматривается утвердить основные характеристики бюджета Фонда (общий объем доходов, общий объем расходов), а также общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

пунктами 1 и 2 статьи 2 проекта закона предусматривается утвердить приложения 1 и 2, устанавливающие перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда на 2020 год и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда, а также перечни закрепляемых за ними кодов классификации доходов и кодов классификации источников финансирования дефицита бюджета Фонда в соответствии с пунктом 2 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса. Пунктом 3 той же статьи предусматривается утвердить приложения 3 и 4, отражающие объем поступлений доходов в бюджет Фонда по кодам видов (подвидов) доходов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса подпунктом 1 пункта 1 статьи 3 проекта закона, предусматривается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год согласно приложению 5 к проекту закона и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению 6 к проекту закона;

объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, согласно приложениям 7 и 8 к проекту закона, предусматривается утвердить статьей 4 проекта закона, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса;

пунктом 1 и 2 статьи 5, в соответствии с пунктом 6 статьи 26 Главы 5 Закона об обязательном медицинском страховании, предусматривается утвердить нормированный страховой запас на 2020 год и цели, на которые он используется.

Кроме этого, проектом о законе бюджета Фонда на 2020-2022 годы предусматривается:

статьей 6 проекта закона применительно к исполнению бюджета Фонда в 2020 году, реализовать возможности пункта 3 и пункта 8 статьи 217 Главы 24 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса, устанавливающие перечень оснований для внесения изменений в ходе исполнения бюджета в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон о бюджете и пункта 6 статьи 184.1 Главы 21 Раздела VII Части III Бюджетного кодекса, устанавливающие, что законом (решением) о бюджете может быть предусмотрено использование доходов бюджета по отдельным видам (подвидам) неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете), начиная с очередного финансового года, на цели, установленные законом (решением) о бюджете, сверх соответствующих бюджетных ассигнований и (или) общего объема расходов бюджета.

статьей 7 установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию на 2020 год, в соответствии с пунктом 18 статьи 38 Главы 8 Закона об обязательном медицинском страховании.

Статья 8 проекта закона устанавливает дату вступления в силу закона о бюджете Фонда на 2020 год.

Бюджет Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Таблица 1

**Основные характеристики проекта бюджета Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 год (Закон № 92-оз от 15.11.2018) | Проект | | |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Доходы тыс. рублей | 42 446 737,8 | 45 926 424,4 | 48 109 711,1 | 50 204 223,0 |
|
| в % к 2019 году | Х | 1,08 | 1,13 | 1,18 |
| Расходы, тыс. рублей | 42 446 737,8 | 45 926 424,4 | 48 109 711,1 | 50 204 223,0 |
| в % к 2019 году | Х | 1,08 | 1,13 | 1,18 |
| Дефицит (-), профицит (+), тыс.рублей | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Отклонение доходной и расходной части бюджета Фонда в плановом периоде по сравнению с уровнем 2019 года обусловлено увеличением норматива финансового обеспечения территориальной программы ОМС на одного застрахованного в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

Подробное описание структуры доходов и расходов бюджета Фонда приведены в соответствующих разделах настоящей пояснительной записки.

**III. Доходы**

Объемы ассигнований бюджету Фонда из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджета   
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сбалансированы с размерами ассигнований, предусмотренными в законопроекте о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Общий объем доходов бюджета Фонда планируется в 2020 году в размере 45 926 424,4 тыс. рублей, в 2021 году – 48 109 711,1 тыс. рублей и в 2022 году – 50 204 223,0 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда предусматривается сформировать за счет:

1. Субвенции на выполнение переданных органам государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, рассчитанных исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 1 января 2019 года – 1 630 810 человек по нормативам финансового обеспечения согласно проекту Закона «О бюджете федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»: на 2020 год – 12 699,2 рублей, на 2021 год – 13 461,6 рубль, на 2022 год – 14 193,0 рубля, с применением коэффициента дифференциации 1,756 на 2020 год, и на 2021 и 2022 годы (рассчитанного для автономного округа), в размерах:

на 2020 год – 36 366 729,0 тыс. рублей;

на 2021 год – 38 550 015,7 тыс. рублей;

на 2022 год – 40 644 527,6 тыс. рублей.

2. Межбюджетного трансферта из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы в соответствии с частью 7 статьи 35 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ», в размерах:

на 2020 год – 8 422 964,9 тыс. рублей;

на 2020 год – 8 422 964,9 тыс. рублей;

на 2021 год – 8 422 964,9 тыс. рублей.

3. Налоговых и неналоговых доходов в размерах:

на 2020 год – 282 416,3 тыс. рублей;

на 2020 год – 282 416,3 тыс. рублей;

на 2021 год – 282 416,3 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы включают в себя поступления в бюджет Фонда в размере 238 560,4 тыс. рублей в целях финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Также в бюджете фонда запланированы межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования РФ бюджету Фонда в размере 854 314,2 тыс. рублей на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (размер указанных межбюджетных трансфертов, переданных из бюджетов ТФОМС субъектов Российской Федерации бюджету Фонда, как возмещение за лиц, пролеченных медицинскими организациями автономного округа, застрахованных в иных субъектах Российской Федерации).

**IV. Расходы**

Общий объем расходов бюджета Фонда на 2020 год составит 45 926 424,4 тыс. рублей, на двухлетний плановый период соответственно 48 109 711,1 тыс. рублей и 50 204 223,0 тыс. рублей, из них:

на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (*финансирование страховых медицинских организаций по договорам о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, оплата медицинской помощи, оказанной застрахованным автономного округа медицинскими организациями, находящимися за пределами автономного округа)*

в 2020 год – 36 015 067,0 тыс. рублей;

в 2021 год – 38 198 353,7 тыс. рублей;

в 2022 год – 40 292 865,6 тыс. рублей.

на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (*оплата медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным за пределами автономного округа*):

в 2020 год – 854 314,2 тыс. рублей;

в 2021 год – 854 314,2 тыс. рублей;

в 2022 год – 854 314,2 тыс. рублей.

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования *(финансирование страховых медицинских организаций по договорам о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования)*:

на 2020 год – 8 422 964,9 тыс. рублей;

на 2021 год – 8 422 964,9 тыс. рублей;

на 2022 год – 8 422 964,9 тыс. рублей.

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за счет прочих источников:

в 2020 году – 43 855,9 тыс. рублей;

в 2021 году – 43 855,9 тыс. рублей;

в 2022 году – 43 855,9 тыс. рублей.

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования:

на 2020 год – 238 560,4 тыс. рублей;

на 2021 год – 238 560,4 тыс. рублей;

на 2022 год – 238 560,4 тыс. рублей.

на расходы по обеспечению деятельности Фонда:

в 2020 году – 351 662,0 тыс. рублей;

в 2021 году – 351 662,0 тыс. рублей;

в 2022 году – 351 662,0 тыс. рублей.

В составе бюджета Фонда на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов установлены:

общий размер нормированного страхового запаса на 2020 год в сумме, не превышающей 4 766 028,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме, не превышающей 4 946 315,9 тыс. рублей, на 2022 год в сумме, не превышающей 5 119 273,1 тыс. рублей, который формируется в целях обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования;

норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию на 2020 год устанавливается для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в размере 1,00 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

**V. Антикоррупционная экспертиза**

Антикоррупционная экспертиза проекта проведена в соответствии с требованиями постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 8 декабря 2011 года № 175 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и бюджета автономного округа, в связи с чем отсутствует необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проекта правового акта.

Исполняющий обязанности

директора ТФОМС Югры Д.К. Святченко

Исполнитель:

начальник отдела бюджетно-сметного

планирования и организации исполнения бюджета

Мария Владимировна Захарова

(3467) 357-263